

Pacheco Lopez, C.M., Lara Flores, M. 2024. Diagnóstico del Manejo Integrado Costero del Uruguay. JAINA Costas y Mares ante el Cambio Climático Vol esp (1): 195-206. doi 10.26359/52462.1724



Diagnóstico del Manejo Integrado Costero de Uruguay

Diagnosis of Integrated Coastal Management of Uruguay

Citlalli Mildred Pacheco López¹ y Maurilio Lara Flores²

¹Posgrado Multidisciplinario para el Manejo de la Zona Costero-Marina

Instituto de Ecología, Pesquerías y Oceanografía (EPOMEX), Universidad Autónoma de Campeche

²Instituto de Ecología, Pesquerías y Oceanografía (EPOMEX), Universidad Autónoma de Campeche

* autor de correspondencia: al052479@uacam.mx

doi 10.26359/52462.1724

Recibido 10/noviembre/2023. Aceptado 8/enero/2024

JAINA Costas y Mares ante el Cambio Climático

Coordinación editorial de este número: Evelia Rivera Arriaga

Este es un artículo bajo licencia Creative Commons CC BY-NC-ND.



Resumen

En los últimos años Uruguay se ha visto en la necesidad de abordar su gestión costera debido a una serie de problemáticas socioambientales derivadas de la nula acción para la protección de sus zonas costeras. Los impactos derivados de las actividades no reguladas desencadenaron en la creación reciente de un plan de adaptación para sus costas cuya aplicación es relativamente reciente. Este trabajo analiza la actuación de Uruguay en el ámbito marino-costero.

Palabras clave: Decálogo MIZC, Manejo costero integrado, Uruguay.

Abstract

In recent years, Uruguay has seen the need to address its coastal management due to a series of socio-environmental problems derived from the lack of action to protect its coastal areas. The impacts derived from unregulated activities led to the recent creation of an adaptation plan for its coasts whose application is relatively recent. This article analyzes Uruguay's performance in the marine-coastal area.

Keywords: ICZM Decalogue, Integrated coastal management, Uruguay.



Introducción

El concepto sobre el Manejo Costero Integrado (MCI) surgió en el año de 1970 (Reis *et al.*, 2014), su objetivo era lograr que los tres sectores en los que se divide la sociedad (gobierno, ciudadanía y sectores privados) se unieran para buscar una mejora en la calidad de vida mediante la implementación de políticas que busquen un equilibrio entre el aprovechamiento de los recursos marinos y el cuidado de la naturaleza para así no dañar irreversiblemente o exterminar los ecosistemas marinos (Arenas *et al.*, 2020). Por mucho tiempo el medio ambiente y especialmente el de las zonas costeras, había quedado rezagado al ser la última prioridad de los gobiernos, como se puede observar con el Uruguay y otros países, latinoamericanos que no es sino hasta fechas recientes que comienzan a tomar conciencia de la situación de su zona costera y las consecuencias que el crecimiento demográfico y la explotación de sus recursos generan.

Era difícil pensar en implementar políticas de protección cuando los problemas económicos resultan más preocupantes para las comunidades. Los retos que enfrenta la zona costero-marina derivan de las actividades humanas siendo especialmente devastadoras para las comunidades que habitan y se benefician de los recursos de sus mares. La contaminación, sobrepesca, destrucción de los habitats de especies endémicas y también los desastres naturales impulsan la necesidad de implementar medidas para reducir los daños. De esta manera, en la

actualidad se trata de administrar una gestión costera buscando un punto de equilibrio en el que no se abuse de los recursos costero-marinos, pero tampoco se prohíba por completo su aprovechamiento con el fin de no frenar el desarrollo y sustento de las pequeñas o grandes comunidades que dependen de éstos (Avellar *et al.*, 2014).

La zona costera uruguaya tiene una extensión aproximada de 670 kilómetros, de los cuales 450 corresponden al Río de la Plata y 220 al océano Atlántico (Ministerio de Ambiente, 2020). La franja costera representa solo el 5 % del territorio nacional y el 34 % de esa estrecha franja, es ocupada por centros urbanos. El 53 % de la población del país habita directamente en esa franja costera, llegando al 70 %, si se contabiliza la población total de los departamentos costeros que producen el 75 % del PBI nacional (Ojo Minero Del Uruguay, 2011).

El mar territorial uruguayo se extiende 12 millas náuticas (22.2 km²) contadas a partir de la línea de base normal desde la que se mide su anchura hasta la línea imaginaria que une Punta del Este (Uruguay) y Punta Rasa (Argentina), en el límite exterior del Río de la Plata, mientras que su Zona Económica Exclusiva es de 142 166 km². En esta zona Uruguay tiene derechos de soberanía para explorar y explotar los recursos naturales, dichos derechos también se extienden a otras actividades, como la producción de energía derivada del agua, de las corrientes y de los vientos (Robaina, 2018).

Metodología

Con ayuda del Decálogo propuesto por Barragán (2001;2004) se analizarán cada uno de los 10 puntos propuestos para obtener una visión general de la situación de la zona costera del Uruguay y sus políticas implementadas para su gestión.

El Decálogo para la gestión de costas es una herramienta para obtener un panorama sobre las po-

líticas y estrategias o acciones que un Estado aplica para tener un manejo integrado de su zona costera, también puede usarse para detectar los puntos débiles en su gestión costera y usar estas observaciones como base para una mejora.



Resultados

Política y estrategia

En años recientes el Ministerio de Ambiente del Uruguay ha detectado un aumento en la temperatura y nivel del mar debido al cambio climático siendo este último motivo de preocupación por las futuras afectaciones a su zona costera que derivarían en daños a su infraestructura (Puertos, muelles, carreteras), trastornos en las aglomeraciones urbanas y erosión en la línea de costa, todo esto teniendo como consecuencia la afectación de las poblaciones costeras (Ministerio de Ambiente, 2019). Bajo un escenario de medio metro de elevación en el nivel del mar se estima que los costos por pérdidas llegarían a ser del 10.9 % del PIB nacional (Ministerio de Ambiente, 2020).

Con la formulación de la Política Nacional de Cambio Climático, Uruguay asumió la urgencia de establecer acciones de adaptación costera. A finales del 2019 se terminó de desarrollar el *Plan Nacional de Adaptación para la zona costera* (NAP-Costas)

siendo este el resultado de consultas entre el Gobierno Nacional y los Gobiernos Departamentales de la zona costera. Dicho plan se desarrolló basado en información detallada de las amenazas, exposición, sensibilidades y capacidades adaptativas de los sistemas humano-natural de las zonas costeras (tabla 1) (Ministerio de Ambiente, 2020).

Normativa

Como con la gran mayoría de países latinoamericanos, no existe un marco legal específico con relación a las zonas costeras uruguayas. En un principio Uruguay se centró en la formulación de políticas y leyes para el cambio climático y es a partir de la promulgación y aprobación de la Ley número 13.308 de 2008 de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sustentable, que poco a poco se avanza hacia un enfoque integral de desarrollo sostenible. La ley antes mencionada da pie a la generación de planes de ordenamiento territorial a nivel local en

Tabla 1. Objetivos y estrategia política.

Objetivos	Estrategias
Fortalecer las capacidades de Uruguay para identificar los impactos y las vulnerabilidades del sector costero.	Fortalecer las capacidades de las distintas instituciones con competencia en la zona costera y relacionadas a la Política Nacional de Cambio Climático para que integren el enfoque de adaptación al cambio y variabilidad climática, promoviendo la capacitación de recursos humanos especializados.
Fortalecer las capacidades de Uruguay para definir acciones concretas de adaptación en la zona costera frente al cambio climático.	Facilitar la articulación y coordinación de las iniciativas de investigación, desarrollo e innovación que surgen en los distintos ámbitos, para aumentar las capacidades de resiliencia y adaptación del cambio y la variabilidad climática. Incorporar la perspectiva de adaptación en el desarrollo y aplicación del marco normativo relativo a zonas costeras.
Tomar la experiencia de Uruguay como modelo de referencia para otros países, estableciendo un proceso de transferencia de conocimiento y experiencia entre países de la región.	Fomentar la preservación de los espacios y procesos naturales fluviales y costeros amenazados por el cambio climático y la variabilidad. Promover la generación y el acceso a la información relevante para la toma de decisiones por parte de las instituciones relacionadas con el uso y administración de la zona costera y de su población. Fortalecer las capacidades a nivel nacional y departamental relativas a la adaptación en ecosistemas costeros a través de la capacitación de recursos humanos. Promover la comprensión y conocimiento del cambio y la variabilidad climática en la población, a través de estrategias interinstitucionales articuladas de información, comunicación y educación, considerando el contexto internacional, nacional, departamental y local.



Pacheco López y Lara Flore

los que los departamentos costeros comienzan a incorporar la gestión costera a partir del 2010. Con estos avances, para el 2019 se promulga la Ley N° 19772 finalmente enfocada en el espacio costero (tabla 2) (Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, 2020).

Competencias e instituciones

Las responsabilidades de la gestión del espacio costero y los recursos recaen sobre el Gobierno Central a través del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente. Pero otras entidades

Ministeriales como ser el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, el Ministerio de Defensa Nacional, el Ministerio de Turismo y Deporte y los Gobiernos Locales comparten competencias de gestión y uso del territorio (tabla 3) (Szephegyi *et al.*, 2020).

Instrumentos

Uruguay cuenta con directrices y planes de ordenamiento territorial que tienen como fin de promover el desarrollo sostenible de sus valores naturales, patrimoniales, culturales, sociales y económicos. La

Tabla 2. Leyes expedidas que tienen que ver con el MCI.

Ley	Expedición	Resumen
Ley N° 10.723 (Ley de Centros Poblados)	21/04/1946	Constituye subdivisión de predios con destino a la formación de centros poblados, toda subdivisión de la tierra, fuera de las zonas urbanas o suburbanas, que cree uno o más predios independientes menores de cinco hectáreas cada uno
Código de Aguas	15/12/1978	Establece que el Estado promoverá el estudio, la conservación y el aprovechamiento integral simultáneo o sucesivo de las aguas y la acción contra sus efectos nocivos.
Ley n° 16.170	28/12/1990	Encomendó al entonces recientemente establecido Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente el estudio y definición de varias áreas de protección ubicadas en la zona costera.
Artículo N° 47 de la Constitución de la República	02/02/1967	Establece dos cosas, la primera que la protección del medio ambiente es de interés general y las personas deberán abstenerse de cualquier acto que cause depredación, destrucción o contaminación graves al medio ambiente. Y la segunda, que el agua es un recurso natural esencial para la vida. El acceso al agua potable y el acceso al saneamiento, constituyen derechos humanos fundamentales.
Ley N° 16466 Ley de evaluación del impacto ambiental	19/01/1994	Considera impacto ambiental negativo o nocivo toda alteración de las propiedades físicas, químicas o biológicas del medio ambiente causada por cualquier forma de materia o energía resultante de las actividades humanas que directa o indirectamente perjudiquen o dañen: I. La salud, seguridad o calidad de vida de la población. II. Las condiciones estéticas, culturales o sanitarias del medio. III. La configuración, calidad y diversidad de los recursos naturales.
Ley N° 17283 Ley de protección del medio ambiente	28/11/2000	Establece que las personas físicas y jurídicas, públicas y privadas, tienen el deber de abstenerse de cualquier acto que cause depredación, destrucción o contaminación graves del medio ambiente.
Ley N° 17234 Declaración de interés general. Sistema nacional de áreas naturales protegidas	22/02/2000	Declara de interés general la creación y gestión de un Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas (SNAP).
Ley N° 18308 Ley de ordenamiento territorial y desarrollo sostenible	18/06/2008	Establece el marco regulador general para el ordenamiento territorial y desarrollo sostenible y declara de interés general el ordenamiento del territorio y de las zonas sobre las que la República ejerce su soberanía y jurisdicción.
Ley N° 19772 Regulación del ordenamiento territorial y desarrollo sostenible del espacio costero del océano Atlántico y del río de la plata	17/07/2019	Promueve el uso sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales del espacio costero del Océano Atlántico y del Río de la Plata, para contribuir a mantener y mejorar la calidad de vida y la integración social de la población en el territorio.

**Tabla 3.** Competencias y atribuciones de las instituciones.

Institución	Atribuciones
Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA)	Es el encargado de diseñar e implementar políticas públicas participativas e integradas en materia de vivienda, ambiente, territorio y agua, para promover la equidad y el desarrollo sostenible, contribuyendo a la mejora de la calidad de vida de los habitantes del Uruguay. Además, es el organismo rector y referente en el diseño e implementación de políticas articuladas y coordinadas en materia de hábitat y medio ambiente, mediante una gestión eficaz y eficiente, basada en un alto nivel de compromiso y profesionalización, orientada a mejorar la calidad de vida.
Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP)	Le compete fijar y ejecutar las políticas que contribuyen al desarrollo de los sectores agropecuarios, agroindustrial y pesquero, asegurar, promover y controlar el abastecimiento al mercado interno de alimentos y materias primas en cantidad, calidad y oportunidad, como procurar la inserción de la producción en los mercados regionales, extrarregionales; así como el uso y manejo sustentable de los recursos naturales, y la mejora de la calidad de vida de la población en general y en particular de la rural
Ministerio de Defensa Nacional	Tiene como cometido encargarse de todo lo relativo a Defensa Nacional del país, en cuanto a lo inherente al desarrollo y ejecución de las políticas de defensa en general y militar en particular y en especial todo lo relativo a la dirección superior y administración de las Fuerzas Armadas. Cuenta con el Servicio de Oceanografía, Hidrografía y Meteorología de la Armada (SOHMA), componente orgánico de la Armada Nacional encargado de obtener, procesar y diseminar información oceanográfica, hidrográfica y meteorológica, a fin de apoyar a la Armada en el cumplimiento de su Misión
Ministerio de Turismo y Deporte	Ministerio encargado de orientar, estimular, promover, reglamentar, investigar y controlar el turismo y las actividades y servicios directamente relacionados al mismo.
Ministerio de Educación y Cultura	Es el responsable de la coordinación de la educación nacional, de la promoción del desarrollo cultural del país, de la preservación del patrimonio artístico, histórico y cultural de la nación, así como de la innovación, la ciencia y la tecnología y de la promoción y fortalecimiento de la vigencia de los derechos humanos. Además, es responsable del desarrollo del sistema multimedia de comunicación estatal y de impulsar el acceso digitalizado de toda la población a la información. También es responsable de la formulación y coordinación de políticas respecto de la defensa judicial de los intereses del Estado y de asegurar la información necesaria para la correcta aplicación del derecho.

elaboración de las directrices está a cargo del poder ejecutivo, el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT) crea una comisión de coordinación y seguimiento que supervisará todo el proceso de elaboración. La aprobación de estos instrumentos está a cargo del Poder Legislativo convirtiéndolas en ley (MVOTVA, 2020).

Por su parte la elaboración de los programas, que actualmente están en proceso está a cargo del MVOT, a través de la Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial, y puede realizarse en un trabajo conjunto con otros organismos públicos, en el marco del Comité Nacional de Ordenamiento Territorial y con el asesoramiento de la Comisión Asesora de Ordenamiento Territorial. Para desarrollar estos instrumentos el MVOT crea una comisión de coordinación y seguimiento que supervisará todo el proceso de elaboración. Estos programas

serán aprobados por el Poder Ejecutivo (MVOTVA, 2020) (tabla 4).

Formación y capacitación

En Uruguay hacía falta capacitación en materia de manejo integral de la zona costera y es así como la Universidad de la República con el apoyo de la Universidad de Dalhousie (Canadá) trabajaron en la propuesta para la elaboración de un programa de estudios que finalmente vio la luz en el 2007. Gracias a esto actualmente en la Universidad de la República existe un programa interdisciplinario de Maestría en Manejo Costero Integrado (MCISur) cuyo objetivo es formar profesionales que, más allá de su formación previa en alguna disciplina específica, estén especialmente calificados para abordar el manejo costero desde una perspectiva crítica, interdisciplinaria y participativa (Barragán, 2010).

**Tabla 4.** Instrumentos y funciones relevantes para el MIC.

Instrumento	Función
Directriz Nacional de Ordenamiento Territorial	Promover el desarrollo social y económico del país, de manera tal que se conserven los recursos naturales atendiendo a su carácter social, que garanticen el acceso de la población a los servicios sociales y orientando la localización de las actividades. Ordenar el territorio para lograr el desarrollo sostenible.
Directriz Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible del Espacio Costero	Promover el uso sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales del Espacio Costero del Océano Atlántico y del Río de la Plata, para contribuir a mantener y mejorar la calidad de vida y la integración social de la población.
Programa Zona Oeste de Montevideo	Programa Nacional en elaboración con el fin de abordar las acciones de coordinación y cooperación necesarias para garantizar la sustentabilidad de los procesos de transformaciones territoriales de la zona Oeste de Montevideo, incorporando en su análisis la dimensión o mirada metropolitana.
Programa cuenca del Santa Lucía	El objetivo general del PNOT CSL es promover y facilitar la coordinación de acciones entre las instituciones públicas de nivel nacional y departamental, para mejorar la calidad y disponibilidad del agua, contribuir a un uso sostenible de los recursos naturales que aproveche eficientemente su capacidad productiva y orientar los usos del suelo para mantener su función como soporte de las actividades económicas en la Cuenca del río Santa Lucía.
Programa Región Centro	Programa Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible de la Región Centro cuyo objetivo es identificar procesos y tendencias de las actividades productivas así como oportunidades de desarrollo de la región, consensuar bases estratégicas en torno a las cuales se permita articular y generar sinergias que orienten la gestión del territorio de la Región Centro hacia un desarrollo sostenible entre los diversos actores públicos implicados, así como definir líneas de acción con fuerte impacto en la calidad de vida de la población.
Programa Nacional de Ordenamiento Territorial para la Cuenca del Río Negro	El Programa tiene como Objetivo General coordinar acciones entre las instituciones públicas nacionales y departamentales para mejorar la calidad de vida de la población, asegurar la sustentabilidad de los recursos naturales, aprovechar eficientemente su capacidad productiva y orientarlos usos del suelo para mantener su función como soporte de las actividades económicas, sociales y culturales del ámbito correspondiente a la cuenca del río Negro.

La Universidad de la República cuenta también con una Licenciatura en Gestión Ambiental, que a pesar de no estar enfocada en el manejo costero si tiene un enfoque en el ordenamiento territorial, manejo de los ecosistemas y manejo de los recursos pesqueros marinos.

Desde el 2012 el Ministerio de Ambiente ofrece un curso virtual de Manejo Integrado de Zonas Costeras y Marinas dirigido a Organizaciones de la Sociedad Civil vinculadas con la temática. La modalidad suele ser virtual o semipresencial y por lo general se desarrolla entre abril y agosto. Dicho curso busca proporcionar elementos teóricos sobre estructura, función y manejo de la costa uruguaya, y herramientas útiles para la sociedad civil, para el seguimiento de variables de interés en la costa (Presidencia de Uruguay, 2017).

Recursos

Hasta el momento no se cuenta con una sistematización certera de la inversión que realiza el país

en materia de manejo costero, fundamentalmente porque las instituciones no cuentan con unidades específicas para la materia, y por tanto las acciones en la costa involucran presupuestos de diversas fuentes y muchas veces incorporados en grandes rubros (Szephegyi *et al.*, 2020).

El mvot cuenta con una línea de presupuesto nacional para el manejo integrado costero del Río de la Plata y su frente marítimo que en 2018 fue de aproximadamente USD 50,000 incrementó la inversión anual en las líneas de trabajo del Departamento de Gestión Costera y Marina que incluyeron contrataciones de consultores, capacitaciones, convenios y acciones de restauración, alcanzando en 2018 un presupuesto anual de aproximadamente USD 200,000 (Szephegyi *et al.*, 2020).

Conocimientos e información

Los Académicos de la Universidad de la República y el Instituto de Hidráulica de la Universidad de Cantabria llevaron a cabo la implementación de



Pacheco López y Lara Flores

una estrategia de capacitación dirigida a técnicos, profesionales y tomadores de decisión de los Ministerios y de los Gobiernos Departamentales. Se estructuró una capacitación de ocho módulos con una duración de siete meses y setenta horas, dicha programación fue organizada según especificaciones de gestión propuestas por los integrantes del Grupo de Trabajo interinstitucional conformado por expertos de la Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial (DINOT), la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA), la Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA) y la Dirección de Cambio Climático (DCC) (MVOTMA–SNRCC, 2020).

Adicionalmente existe desde 1981 la Asociación Oceanográfica Uruguaya, que tiene como principal objetivo difundir y promover el conocimiento y los avances de la ciencia marina y la limnología, la cultura y las técnicas marítimas. Se trata de una Organización No Gubernamental (ONG) adscrita al Ministerio de Cultura, Estatutos, N.855/1981) que cuenta con un grupo multidisciplinario integrado por especialistas de la oceanología, tecnología y otros profesionales involucrados en el desarrollo sostenible y la práctica de la Oceanología en la República Oriental del Uruguay.

Educación y concientización

Como en muchos otros países, la priorización del medio ambiente por sobre el crecimiento demográfico era nulo por lo que los ciudadanos de Uruguay no tenían interés en la conservación y restauración de sus ecosistemas, sin embargo, desde los años 2005 y 2006 ha habido un ascenso en el número de personas que priorizan el medio ambiente (Barragán, 2010).

En el marco de las celebraciones de su Bicentenario el gobierno uruguayo designó a La Comisión del Bicentenario y la Dirección Nacional de Impresiones y Publicaciones Oficiales (IMPO) para el lanzamiento de una serie de 24 fascículos que dan testimonio de los últimos 40 años de dicho país. El fascículo 9 de esta serie titulada “Nuestros Tiempos” está enfocada por completo a la zona costera de Uruguay, abordando su relevancia, sus proble-

máticas y los desafíos para su manejo sostenible (Presidencia de Uruguay, 2013).

En relación directa con el Ministerio de Educación y Cultura y a través de su Dirección de Ciencia y Tecnología se ha participado con material de difusión y charlas en Ferias Nacionales y se han ejecutado dos ediciones de Concurso “Zona Costera. Espacio de Encuentro” que trata de fomentar la apropiación de la costa y el mar a través de la identificación de buenas prácticas. El concurso está diseñado para la participación de jóvenes en grupos de dos hasta seis, con edades entre 12 y 18 años, que presenten trabajos vinculados a la erosión costera, en poster impreso tamaño A3, con contenidos y diseño del propio grupo (Ministerio de Educación y Cultura, 2019).

Participación

La participación ciudadana en lo referente a la gestión ambiental se establece a través de tres Comisiones Técnicas pertenecientes al Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medioambiente. Todas presentan características interinstitucionales y multisectoriales cuyos cometidos son el asesoramiento y la coordinación en materia de política y de gestión ambiental (COTAMA, Dirección Nacional de Medio Ambiente), territorial (COTAOT, Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial) y uso del agua (COASAS, Dirección Nacional de Saneamiento y Aguas) (tabla 5) (Barragán, 2010).

Diversas instituciones y comités han tratado de incentivar la participación ciudadana pero las cuestiones culturales y políticas han limitado la participación de la población en la toma de decisiones de sus zonas costeras. Sin embargo, si se tiene registro de participación eficaz en el caso de la Laguna de Rocha (Conde Daniel, 2013), en el cual los pobladores locales comenzaron a involucrarse en la gestión del área. Los pescadores del lugar establecieron una comisión que elaboró un documento para el manejo de la pesca de la laguna. Eventualmente un grupo de vecinos, productores y otros actores establecieron un Comisión Asesora Específica que en el año 2006 realizó una propuesta para el ingreso de

**Tabla 5.** Participación ciudadana.

Comisiones	Fundación	Función
Comisión Técnica Asesora de la Protección del Medio Ambiente (COTAMA)	4 de junio de 1993	Funciona en base a un Plenario, presidido por el Sr. ministro, un Comité de Coordinación, y, una Secretaría Permanente, asignada a la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA). Se integra, además de los jefes del MVOTMA, por los Sres. directores nacionales de Medio Ambiente y de Ordenamiento Territorial; por delegados de entidades públicas (comisiones parlamentarias de medio ambiente, demás ministerios y OPP, Universidad de la República, Congreso de Intendentes y de Ediles); y, por delegados de entidades privadas (Cámara de Industrias y de Comercio y Servicios, Asociación y Federación Rural, PIT-CNT y ONGs).
Comisión Asesora de Ordenamiento Territorial (COTAOT)	18 de junio de 2008	Les correspondiéndoles colaborar en la definición de cometidos de las políticas nacionales de ordenamiento territorial, y formular, implementar, dar seguimiento y evaluar los planes, programas y proyectos de ordenamiento territorial de los diferentes ámbitos, colaborando en la facilitación de las coordinaciones interinstitucionales necesarias.
Comisión Asesora de Aguas y Saneamiento (COASAS)	19 de diciembre de 2005	Se crea como comisión asesora de la DINASA, a efectos de incorporar las visiones de los distintos actores de la sociedad, en la formulación de las políticas del sector, atendiendo la participación efectiva de los usuarios y de la sociedad civil en todas las instancias de planificación, gestión y control.

la Laguna de Rocha como Área Protegida. Posteriormente, y una vez estructurada la CAE, participó activamente en la selección del equipo consultor

encargado para elaborar la propuesta de un Plan de Manejo (Centro Universitario del Este, 2015).

Discusión

El MCI es «un proceso participativo que busca integrar los diversos niveles gubernamentales, la comunidad, la ciencia y los intereses sectoriales y públicos, en la elaboración e implementación de programas para la protección y el desarrollo sustentable de los recursos y ambientes costeros» (Hildebrand, 2002; en Conde, 2013, p. 30).

Las problemáticas que aquejaban a Uruguay lo llevaron, desde el año 1991, a iniciar un proceso para la adopción de un esquema de gestión para la zona costera a través de la firma de un Memorando de Entendimiento entre el Gobierno de Uruguay y la Universidad de Dalhousie de Canadá. Es hasta 1997 que se firma un Convenio Interinstitucional entre el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP), el Ministerio de Defensa (MDN) y la Universidad de la

República (UdelaR), con la finalidad de promover y apoyar la Gestión Integrada de la Zona Costera (GIZC) Uruguay del Río de la Plata (Barragán, 2010).

La principal problemática de Uruguay se centra en la nula regulación referente a sus costas, en un inicio sus leyes solo tenían un enfoque climático o ambiental pero esta cuestión cambió con los planes de ordenamiento territorial impulsados por la promulgación de la Ley N° 18308. El país sufre de una carencia de conocimiento y capacidades suficientes para abordar sus costas, existe una escasa disponibilidad de recursos humanos especializados en modelación climatológica e hidrológica. Principalmente, se destaca la escasez en el tipo y calidad de las observaciones climáticas y la ausencia de sostenibilidad de sistemas de monitoreo robustos (30 años) en la zona costera (MVOTMA–SNRCC, 2020).



Pacheco López y Lara Flores

En las últimas décadas comenzó a reconocerse la importancia del sector costero y en los años posteriores se desarrollaron normativas para la gestión de su espacio costero en busca de enfrentar los problemas surgidos de la socavación de sus recursos sin frenar sus actividades económicas ligados a éstas. Sin embargo, a diferencia de otros países, como México, no establece ningún organismo dedicado enteramente a su gestión costera y las leyes que promulga se mantiene en un ámbito general y no específico. En el 2016 Uruguay se centró en los impactos del cambio climático sobre su región con la aprobación de la Política Nacional de Cambio Climático y finalmente, en años recientes se ha visto un avance en cuanto a MIC cuando en el 2019 Uruguay crea un Plan Nacional de Adaptación para la zona costera (NAP-Costas) y establece su Directriz Nacional Costera. Estas acciones junto

con la reciente creación de un Departamento de Gestión Costera y Marina en el MVOTMA, muestran la disposición del país para avanzar hacia la mejora de su gestión de la zona costera y buscar la sostenibilidad de sus recursos.

El NAP COSTAS se centró en un conjunto limitado de medidas esenciales. Las mismas son de carácter proactivo buscando preservar y proteger los recursos en previsión de los impactos del cambio climático (medidas anticipatorias); y medidas reactivas que se aplican como resultado de la observación de los efectos del cambio climático (vigilancia establecida para identificar los cambios), la reconstrucción después de un desastre natural, la adhesión de la comunidad local para actuar, la disponibilidad de recursos extraordinarios o de emergencia (MVOTMA-SNRCC, 2020).

Conclusiones

Como se puede apreciar, el Uruguay inició tarde sus procesos para definir un plan de manejo integral costero de su región, únicamente después de que las problemáticas que le aquejaban comenzaban a ser insostenibles. En un principio sus políticas giraban en torno a su Política Nacional del Cambio Climático sin tener un enfoque integrado y mucho menos uno realmente centrado en sus costas y mares hasta años recientes. De momento no cuenta con una institución especialmente enfocada en el ámbito marino que regule su gestión, sino que todo lo lleva a cabo el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. La gran mayoría de las

directrices que planea aplicar aún están en proceso y por ahora solo cuenta con el *Plan Nacional de Adaptación para la zona costera* (NAP-Costas) que busca principalmente el desarrollo e implementación de las políticas costeras, fortalecer la gestión ante los riesgos del cambio climático, la adaptación de sus ecosistemas costeros impartiendo capacitación a sus recursos humanos y promover la preservación de los espacios costeros. Es demasiado pronto para ver grandes impactos en su MIC, pero está logrando avances hacia una mejora en su administración.



Referencias

- Arenas, O., Tejeida-Padilla, R., Ramírez, J. A. R., & Páez, A. L. C. (2020). Una aproximación sistémica al manejo costero integrado de playas turísticas mexicanas. *Región y Sociedad*, 32: e1350. <https://doi.org/10.22198/rys2020/32/1350>
- Avellar, M. de, García, M., Jara, E. 2014. Procesos de manejo costero integrado en Ecuador y Sri Lanka: una perspectiva de comparación. *Revista Intrópica* (9): 43–59.
- Barragán Muñoz, J.M. (coord.). 2010. Manejo Costero Integrado y Política Pública en Iberoamérica: Un diagnóstico. Necesidad de Cambio. Red IBERMAR (CYTED), Cádiz, 380 pp.
- Cometidos. s. f. Ministerio de Educación y Cultura. <https://www.gub.uy/ministerio-educacion-cultura/institucional/cometidos#:~:text=El%20Ministerio%20de%20Educaci%C3%B3n%20y,y%20de%20la%20promoci%C3%B3n%20y>
- Conde, D. 2013. “Nuestros Tiempos” Costas. Comisión del Bicentenario. Montevideo, Uruguay.
- Hildebrand, L., 2002. Integrated coastal management: lessons learned and challenges ahead. Citado en: Conde, D., 2013. Costas. Montevideo: Comisión del Bicentenario, Dirección Nacional de Impresiones y Publicaciones Oficiales (IMPO). (Colección Nuestro Tiempo, 9). pp. 30.
- Jiménez Arenas, O. L., Tejeida Padilla, R., Rojas Ramírez, J. A., y Coria Páez, A. L. 2020. Una aproximación sistémica al manejo costero integrado de playas turísticas mexicanas. *región y sociedad*, 32, e1350. doi: 10.22198/rys2020/32/1350
- MEC | Séptimo concurso «Zona Costera: espacio de encuentro». (s. f.). <http://museohistorico.gub.uy/innovaportal/v/35265/2/mec/septimo-concurso-zona-costera:-espacio-de-encuentro>
- Mirador Regional Este – Centro Universitario Regional del Este. Procesos participativos en la gestión del Paisaje Protegido Laguna de Rocha. <https://mirador.cure.edu.uy/portfolio-items/procesos-participativos-en-la-gestion-del-paisaje-protegido-laguna-de-rocha/>
- MVOTMA–SNRCC. 2020. Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de la Zona Costera de Uruguay. Montevideo.
- INOT. (s. f.). <https://sit.mvotma.gub.uy/inot/planificacion/nacional>
- Ojominero. s. f. Uruguay: La costa sufriendo | Observatorio Minero del Uruguay. <http://www.observatorio-minero-del-uruguay.com/2011/02/uruguay-la-costa-sufriendote/>
- Plan Nacional de Adaptación para la Zona Costera. (s. f.). Ministerio de Ambiente. <https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/politicas-y-gestion/planes/plan-nacional-adaptacion-para-zona-costera>
- Reis, J., Stojanovic, T., y Smith, H. 2014. Relevance of systems approaches for implementing integrated coastal zone management principles in Europe. *Marine Policy* (43): 3–12. Recuperado de <https://doi.org/10.1016/j.marpol.2013.03.013>
- Robaina, M. 2018. Sed de mar. Brecha. <https://brecha.com.uy/sed-de-mar/#:~:text=El%20mar%20territorial%20uruguayo%20se,en%20el%20l%C3%ADmite%20exterior%20del>
- Szephegyi, M.N., J. P. Lozoya, D. de Alava, X. Lagos, M. Caporale, J. Sciandro, A. Gomez, L. Echevarría, L. Bergos, C. Segura, I. Carro, N. Verrastro, I. Roche, M. Gomez, E. Delgado, R. Tejera, y D. Conde. 2020. Avances y Desafíos de la Gestión Costera en Uruguay en la Última Década. *Revista Costas vol esp.*, 1: 171-194. doi: 10.26359/costas.e109
- Verocai, J. E., Gómez-Erache, M., Nagy, G. J., Bidegain, M. 2015. Addressing climate extremes in Coastal Management: The case of the Uruguayan coast of the Rio de la Plata System. *Revista de Gestão Costeira Integrada - Journal of Integrated Coastal Zone Management*, 15(1): 91-107.

