

Pacheco López, C.M., Lara Flores, M. 2024. Diagnóstico del Manejo Costero Integrado en Mexico. JAINA Costas y Mares ante el Cambio Climático Vol esp (1): 9-20. doi 10.26359/52462.0124



Diagnóstico del Manejo Costero Integrado en Mexico

Diagnosis of Integrated Coastal Management in Mexico

Citlalli Mildred Pacheco López¹ y Maurilio Lara Flores²

¹Posgrado Multidisciplinario para el Manejo de la Zona Costero-Marina
Instituto de Ecología, Pesquerías y Oceanografía (EPOMEX), Universidad Autónoma de Campeche

²Instituto de Ecología, Pesquerías y Oceanografía (EPOMEX), Universidad Autónoma de Campeche

* autor de correspondencia: al052479@uacam.mx

doi 10.26359/52462.0124

Recibido 10/noviembre/2023. Aceptado 8/enero/2024

JAINA Costas y Mares ante el Cambio Climático

Coordinación editorial de este número: Evelia Rivera Arriaga

Este es un artículo bajo licencia Creative Commons CC BY-NC-ND.



Resumen

La creciente preocupación por el abuso de los recursos costeros y los efectos adversos que provoca su explotación han llevado a los países a tomar medidas para combatir las consecuencias de un manejo nulo o deficiente. En la actualidad nuestro país está suscrito a varios acuerdos internacionales para evitar la contaminación marina y proteger la biodiversidad oceánica, aunque carece de un plan de manejo costero integrado, cuenta con una gran cantidad de leyes que regulan las actividades relacionadas a sus costas y océanos. En este artículo analizaremos con ayuda del Decálogo propuesto por Barragán (2001; 2004) la actuación de México con respecto al manejo costero integrado de su amplio territorio marino.

Palabras clave: Decálogo MIZC, Manejo costero integrado, México.

Abstract

The growing concern about the abuse of coastal resources and the adverse effects caused by their exploitation have led countries to take measures to combat the consequences of null or deficient management. Currently, our country is subscribed to several international agreements to prevent marine pollution and protect ocean biodiversity. Although it lacks an integrated coastal management plan, it has a large number of laws that regulate activities related to its coasts and oceans. In this article we will analyze, with the help of the ICZM Decalogue proposed by Barragán (2001; 2004), Mexico's actions with respect to the integrated coastal management of its extensive marine territory.

Keywords: ICZM Decalogue, Integrated coastal management, Mexico.



Introducción

Las zonas costeras no solo son la cuna del desarrollo de diversas actividades económicas que constituyen una fuente importante de ingresos para las comunidades que las habitan, sino también de ecosistemas que proveen una gran diversidad de flora y fauna, y cuya belleza natural constituye un atractivo visual y turístico para la región. Muchos de sus sitios incluso fungen como barreras en contra de desastres naturales. Sin embargo, dichas zonas se ven a menudo amenazadas por el crecimiento demográfico incontrolable que desencadena en deforestación, erosión, contaminación y sobrepesca, todas estas acciones generan consecuencias cuyo daño tardará años para revertirse o que terminara por ser irreparable.

Es aquí en donde surge la necesidad de implementar un manejo costero integrado, cuyo principal objetivo es lograr la adopción de políticas públicas de las cuales no solo sea participe el gobierno si no también la ciudadanía y los sectores privados en la búsqueda de una mejora en la calidad de vida de las comunidades que habitan en las costas y al mismo tiempo mantener al mínimo los daños al ecosistema.

Metodología

Este análisis se llevó a cabo mediante una revisión de la información que el gobierno de México proporciona a través de sus páginas oficiales. El objetivo de este artículo fue analizar la situación actual del país referente a su zona costera, así como determinar la existencia a falta de gestión utilizando como herramienta el Decálogo propuesto por Barragán (2001, 2004)

Con un total de 1 964 375 km² el territorio de México ocupa el sitio 14 entre los países más extensos del planeta y es también uno de los 21 países en el mundo con costas en dos océanos, siendo estos el Pacífico y el Atlántico. La diversidad biológica y ecosistémica de sus dos océanos otorgan a México el lugar doce entre las naciones mejor dotadas del mundo (SEMARNAT, 2018).

Administrativamente se reconocen dos grandes regiones marinas del país: el mar territorial y su zona económica exclusiva. La Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO) establece la extensión del mar territorial mexicano en 231 813 km² mientras que su Zona Económica Exclusiva en 3 149 920 km².

De las entidades que conforman la República Mexicana, 17 tienen apertura al mar y representan el 56 % del territorio nacional. En estos estados, 150 municipios presentan frente litoral y constituyen aproximadamente el 21 % de la superficie continental del país (DOF. 2018).

El decálogo es básicamente un modelo, una guía o esquema que nos permite analizar la situación actual del país o región que se está evaluando. Cuenta con 10 puntos que nos dan un panorama general del estado actual en el cual se encuentran las políticas implementadas en la zona examinada. Con esto somos capaces de detectar los puntos que hace falta cubrir para una mejor administración de la zona costera.



Resultados

Política y estrategia

México cuenta con una política de mares y costas publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 30 de noviembre del 2018 y revisada el 9 de noviembre del 2020. Esta tiene como objetivo

mejorar la situación de las zonas marinas y costeras, mediante una gestión que induzca el desarrollo económico y social sin menoscabo del patrimonio natural de estas regiones (tabla 1).

Tabla 1. Política y estrategia.

Objetivos	Estrategias
I. Contribuir a mejorar las condiciones de vida de los habitantes de las poblaciones costeras por medio del aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, de la planeación integral costera y marina y de la reducción de la vulnerabilidad ante el cambio climático, procurando paralelamente la distribución más equitativa de la riqueza generada.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Impulsar y fomentar la diversificación productiva mediante la conservación, manejo y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales para mejorar la calidad de vida de los habitantes en municipios costeros. 2. Fomentar y apoyar que la mayoría de los municipios costeros con grados de marginación “alto” y “muy alto”, operen plantas para el tratamiento de aguas residuales y de sitios de disposición final de residuos. 3. Apoyar la implementación de Programas de Desarrollo Urbano en municipios costeros, con criterios para el uso social de los espacios costeros en polos turísticos. 4. Apoyar en el diseño, implementación y/o coordinación de acciones para reducir la vulnerabilidad en el marco de los Programas Estatales de Cambio Climático y los instrumentos de política pública en materia de cambio climático. 5. Promover la identificación de áreas con potencial para reubicar los asentamientos humanos y/o infraestructura urbana que se encuentren en zonas de riesgo.
II. Fortalecer las economías locales, mejorar la competitividad regional y contribuir a la nacional, incentivando las actividades económicas y productivas responsables con el medio ambiente marino y costero.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Impulsar estrategias de política exterior en coordinación intersectorial con las dependencias y entidades competentes involucradas en la gestión y manejo sustentable de las zonas marinas mexicanas. 2. Impulsar la elaboración de programas con criterios ambientales, económicos y sociales para el desarrollo y aprovechamiento sustentable de las zonas costeras y marinas. 3. Promover esquemas de certificación sustentable de los procesos y actividades productivas para los municipios costeros asociados a los servicios ecosistémicos en la zona marino-costera. 4. Promover el incremento de la capacidad instalada de energías renovables en los estados costeros.
III. Asegurar que la estructura y función de los ecosistemas marino-costeros no sufran alteraciones irreversibles y en su caso se recupere su resiliencia y mantener, inducir o incrementar los bienes y servicios que prestan y su calidad paisajística.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Promover la elaboración del Inventario Nacional Costero, basado en variables socio-económico-ambiental que contribuyan a la evaluación operacional de la salud oceánica. 2. Colaborar en la elaboración y/o instrumentación de los cuatro Programas de Ordenamiento Ecológico Regionales y Marinos. 3. Participar en la formulación o actualización de instrumentos de regulación y ordenamiento pesquero. 4. Promover el ordenamiento ecológico y/o territorial local en los municipios con frente litoral, determinados como prioritarios. 5. Promover la creación de un Sistema Nacional de Monitoreo e Información Marina y Costera. 6. Instrumentar las acciones necesarias para la conservación y manejo de los ecosistemas de manglar y la biodiversidad en las zonas marítimo costeras. 7. Promover la elaboración de estudios de peligro y/o Atlas de Riesgo para las regiones costeras del territorio nacional definidas como sensibles por la autoridad competente y/o esta Comisión. 8. Impulsar la ratificación y puesta en marcha de los compromisos Internacionales signados por México en materia de mares y costas.



Normativa

México cuenta con un gran número de instrumentos legales que no se limitan solo a ser de carácter federal, estatal o municipal, sino que también ha firmado convenios internacionales. Las normas que rigen el dominio territorial sobre la zona costera y marina en México se encuentran en los artículos 27, 42 y 48 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 1917 (Barragán, 2010). A partir de ella se han generado una serie de leyes y reglamentos, relativos a la explotación y vigilancia sobre las actividades en la zona costera y marina que han sido publicadas en el DOF (tablas 2 y 3).

Competencias e instituciones

La administración de la zona costera es un área muy compleja para su gestión por lo que la competencia sobre la zona marina la tiene en gran medida y casi total el gobierno federal para cuyos efectos fue designada la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT). En el año 2008 se creó finalmente una institución para el manejo integrado de la zona costera de la cual la SEMARNAT forma parte. La Comisión Intersecretarial para el Manejo Sustentable de Mares y Costas (CIMARES) que busca atender la planeación territorial integral costera-marina; la implementación de compromisos internacionales sobre océanos; la promoción de

Tabla 2. Normativa federal.

Nivel Federal		
Ley	Expedición	Resumen
Ley Federal del Mar	09/01/1986	Establece las áreas marítimas de soberanía nacional como el Mar Territorial y Zona Económica Exclusiva.
Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente	28/01/1988 Última reforma: 05/06/2018	Establece los presupuestos mínimos para la preservación y restauración del equilibrio ecológico, así como a la protección al ambiente, en el territorio nacional y las zonas sobre las que la nación ejerce su soberanía y jurisdicción.
Ley de Aguas Nacionales	01/12/1992 Última reforma: 08/05/2023	Tiene como objetivo regular la explotación, uso o aprovechamiento de las aguas nacionales, su distribución y control, así como la preservación de su cantidad y calidad para lograr su desarrollo integral sustentable.
Ley General de Asentamientos Humano	21/05/1993 Última reforma: 09/04/2012	Planea y regula el ordenamiento territorial de los asentamientos humanos.
Ley General de Bienes Nacionales	07/02/1984 Última reforma: 03/05/2023	Tiene por objeto establecer los bienes que constituyen el patrimonio de la Nación.
Ley General de Vida Silvestre	03/07/2000 Última reforma: 20/05/2021	Busca la conservación y aprovechamiento sustentable de la vida silvestre y su hábitat en el territorio de la República Mexicana.
Ley Federal de Pesca y Acuicultura	24/07/2017	Su objetivo es regular, fomentar y administrar el aprovechamiento de los recursos pesqueros y acuícolas en el territorio nacional y las zonas sobre las que la nación ejerce su soberanía y jurisdicción
Ley de Puertos	19/07/1993 Última reforma: 07/12/2020	Regula los puertos, terminales, marinas e instalaciones portuarias, su construcción, uso, aprovechamiento, explotación, operación, protección y formas de administración, así como la prestación de los servicios portuarios.
Ley de Navegación y Comercio Marino	01/06/2006 Última reforma: 07/12/2020	Regular las vías generales de comunicación por agua, la navegación, su protección y los servicios que en ellas se prestan, la marina mercante mexicana, así como los actos, hechos y bienes relacionados con el comercio marítimo.

**Tabla 3.** Normativa nacional.

Nivel Nacional		
Tratado	Expedición	Resumen
Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar	10/12/1982	Establece un exhaustivo régimen de ley y orden en los océanos y mares del mundo, emanando reglas que rigen todos los usos posibles de los océanos y sus recursos.
Convenio para la Protección y el Desarrollo del Medio Marino de la Región del Gran Caribe	24/04/1983	Tiene como objetivo de que los países de la región del Gran Caribe logren un equilibrio entre el desarrollo y la protección del medio marino. Las Partes Contratantes deben adoptar, individual o conjuntamente, medidas para prevenir y controlar la contaminación y garantizar la ordenación racional del medio, así como cooperar en la elaboración de protocolos y acuerdos que promuevan la aplicación del Convenio.
Convenio Internacional para Prevenir la Contaminación por los Buques	02/11/1973	En el Convenio figuran reglas encaminadas a prevenir y reducir al mínimo la contaminación ocasionada por los buques, tanto accidental como procedente de las operaciones normales.
Convenio Internacional sobre Cooperación, Preparación y Lucha contra la Contaminación por Hidrocarburos	30/11/1990	Busca proporcionar un marco global para la cooperación internacional en la lucha contra incidentes o amenazas importantes de contaminación marina.
Acuerdos para la promoción y protección recíproca de las inversiones	1995	Tratados internacionales diseñados con la finalidad de fomentar los flujos de inversión internacional y brindar certidumbre a las operaciones que realizan los inversionistas extranjeros.

una economía y competitividad costera y marina mientras que la Comisión Nacional Coordinadora de Investigación Oceanográfica (CONACIO) se centra en la investigación e integración de información sobre salud oceánica (tabla 4).

Instrumentos

México ha adoptado instrumentos que generan las leyes y normas aplicables, como lo es por ejemplo el Plan Nacional de Desarrollo y programas sectoriales o especiales, entre otros. Estos instrumentos tienen un efecto importante sobre el desarrollo de las zonas marinas y costeras, entre los cuales se deben mencionar: La planeación y regulación ambiental de los asentamientos humanos, el ordenamiento ecológico, turístico y territorial, el ordenamiento pesquero, acuícola, y las Zonas de Desarrollo Turístico Sustentable. Pese a esto México no cuenta con un plan para el manejo integrado de la zona costera, pero ha desarrollado estrategias de acción principalmente implementadas por la SEMARNAT (tabla 5).

Formación y capacitación

En las modalidades presencial y en línea el gobierno de México, a través de su página oficial, oferta algunos cursos relacionados al ámbito marino costero en lo relativo a operación de equipos de medición de la red nacional de estaciones oceanográficas o meteorológicas y protección y rehabilitación de estructuras portuarias. Entre sus cursos para gestión destaca: el “Curso práctico de procesos costeros” que tiene por objeto presentar con detalle los procesos costeros que resultan de la interacción del oleaje, viento y otros fenómenos que se presentan en la zona litoral.

En cuanto a formación pública referente al ámbito marino, México cuenta con algunas universidades que ofertan posgrados entre los cuales podemos encontrar: La Universidad de Guadalajara con una Maestría en Ecología y Manejo de Recursos Pesqueros; la UNAM con una licenciatura en Manejo Sustentable de Zonas Costeras; la Universidad Autónoma de Sinaloa con una licenciatura en Gestión de la Zona costera; La Universidad Autónoma de Campeche con la Maestría Multidisciplinaria para

**Tabla 4.** Competencias e instituciones.

Institución	Atribuciones
Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)	<p>Fomentar la protección, restauración y conservación de los ecosistemas y recursos naturales y bienes y servicios ambientales, con el fin de propiciar su aprovechamiento y desarrollo sustentable.</p> <p>Expedir normas oficiales mexicanas en materia ambiental, hídrica, de vida silvestre y forestal.</p> <p>Evaluar y dictaminar las manifestaciones de impacto ambiental de proyectos de desarrollo y cualquier obra y actividad en humedales y manglares que presenten los sectores público, social y privado.</p> <p>Ejercer la propiedad y posesión de la nación y administrar las playas, la zona federal marítimo terrestre y terrenos ganados al mar.</p> <p>Identificar, conservar y autorizar el aprovechamiento sustentable de especies forestales en riesgo.</p> <p>Regular y vigilar la conservación de las corrientes, lagos y lagunas de jurisdicción federal.</p>
Secretaría de Marina	<p>Ejercer la soberanía en aguas territoriales, así como la vigilancia de las costas del territorio, vías navegables, islas nacionales y la zona económica exclusiva;</p> <p>Ejecutar los trabajos topohidrográficos de las costas, islas, puertos y vías navegables, así como organizar el archivo de cartas marítimas y las estadísticas relativas;</p> <p>Programar y ejecutar, directamente o en colaboración con otras dependencias e instituciones, los trabajos de investigación oceanográfica en las aguas de jurisdicción federal</p>
Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA)	<p>Formular, conducir y evaluar la política general de desarrollo rural.</p> <p>Participar junto con la SEMARNAT en la conservación de los suelos agrícolas, pastizales y bosques, y aplicar las técnicas y procedimientos conducentes.</p> <p>Fomentar la actividad pesquera</p> <p>Realizar directamente y autorizar conforme a la ley, lo referente a acuicultura; así como establecer viveros, criaderos y reservas de especies acuáticas</p> <p>Estudiar, proyectar, construir y conservar las obras de infraestructura pesquera y de acuicultura que requiere el desarrollo del sector pesquero, con la participación de las autoridades estatales, municipales o de particulares.</p>
Comisión Intersecretarial para el Manejo Sustentable de Mares y Costas (CIMARES)	<p>Coordinar, en el ámbito de sus respectivas competencias, las acciones de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, relativas a la formulación e instrumentación de las políticas nacionales para la planeación, ordenación y desarrollo sustentable de los mares y las costas del territorio nacional. Esta comisión está integrada por los titulares de las Secretarías de: Marina (quien la preside); Gobernación; Relaciones Exteriores; Medio Ambiente y Recursos Naturales; Energía; Economía; Agricultura; Ganadería; Desarrollo Rural; Pesca y Alimentación; Comunicaciones y Transportes; Desarrollo Agrario; Territorial y Urbano; y Turismo.</p>
Comisión Nacional Coordinadora de Investigación Oceanográfica (CONACIO)	<p>Analizar, proponer y coordinar las acciones y actividades de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal en materia de investigación oceanográfica que realicen en las zonas marinas del país.</p> <p>Realiza acciones que contribuyen a incrementar el conocimiento de las zonas marinas mexicanas, mediante acciones que reduzcan la duplicidad de gastos y esfuerzos entre dependencias vinculadas con la investigación oceanográfica que se realiza en las zonas marinas del país.</p>

el Manejo de la Zona Costera; y otras ofertas educativas más cuya misión es formar profesionistas especializados en ecología y manejo de recursos

costeros y marinos para la conservación y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y el ambiente marino y costero.

**Tabla 5.** Instrumentos.

Instrumento	Institución	Función
Ordenamiento Ecológico del Territorio	SEMARNAT	Se concibe como un proceso de planeación cuyo objetivo es encontrar un patrón de ocupación del territorio que maximice el consenso y minimice el conflicto entre los diferentes sectores sociales y las autoridades en una región. Comprende tres tipos de ordenamientos: ecológico marino, ecológico regional y estatal y local.
Estrategia Nacional para el Ordenamiento Ecológico del Territorio en Mares y Costas	SEMARNAT	Tiene por objeto establecer los lineamientos y las previsiones a que deberá sujetarse el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, el mantenimiento de los bienes y servicios ambientales y la conservación de los ecosistemas y la biodiversidad en las zonas marinas mexicanas y sus zonas federales adyacentes.
Ordenamiento Acuícola y Pesquero	SAGARPA / CONAPESCA	Busca apoyar la regulación y administración de las actividades pesquera y acuícola, induciendo el aprovechamiento sustentable de los recursos pesqueros y acuícolas, mediante proyectos de ordenamiento pesquero ribereño y por recurso estratégico y ordenamiento acuícola.
Programa Playas Limpias	SEMARNAT/ CONAGUA	Tiene como objetivo proteger la salud de los usuarios, mejorar la calidad ambiental de las playas nacionales y elevar los niveles de competitividad de los destinos turísticos.
Ordenamiento Turístico	SECTUR	Tiene el objetivo de lograr que el turismo sea socialmente inclusivo, económicamente justo y ambientalmente responsable, pasando de un modelo de muchos viajeros en pocos lugares; pocos dueños y foráneos y mucho dinero en pocas manos, para construir un modelo turístico de preservación de la naturaleza, muchos dueños locales y dinero repartido en muchas manos.
Ordenamiento Territorial	SEDESOL	Establece la reorientación de los usos, ocupación y aprovechamiento sostenible del territorio; integra las dimensiones ambiental, social, cultural y económica; trasciende los ámbitos rural y urbano al considerar las escalas municipal, metropolitana, estatal, regional y nacional; promueve el cuidado de la biodiversidad y reconcilia a las personas con su entorno natural.

Recursos

No existe un fondo monetario especialmente destinado al manejo de la zona costera, sin embargo, existe una gran variedad de instrumentos financieros enfocados en distintas áreas relacionadas al agua, territorio, pesca y clima.

Para el territorio cuenta con programas como el Programa Vivienda Rural, el Programa de Desarrollo de Zonas Prioritarias y el Programa de Hábitat administrados por la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano. Estos programas promueven la regeneración urbana y el desarrollo comunitario, para contribuir a mejorar las condiciones de habitabilidad de los hogares en las zonas de actuación.

El fondo para la Transición Energética y el Aprovechamiento Sustentable de la Energía (FOTEASE) es un instrumento de política pública de la Secretaría

de Energía cuyo objetivo es instrumentar acciones que sirvan para contribuir al cumplimiento de la Estrategia Nacional para la Transición Energética y el Aprovechamiento Sustentable de la Energía, promoviendo la utilización, el desarrollo y la inversión de las energías renovables y la eficiencia energética.

El CONACHCYT contribuye a la gestión costera mediante los “Fondos mixtos” que buscan apoyar a la realización de proyectos científicos, tecnológicos, de innovación que respondan a prioridades establecidas por el Gobierno de la Entidad, para atender problemas, necesidades u oportunidades estratégicas que contribuyan al desarrollo económico y social sustentable, a la vinculación, al incremento de la productividad y competitividad de los sectores productivos y de servicios, y al fortalecimiento y consolidación de las capacidades del sistema de ciencia, tecnología e innovación.



Conocimiento e información

En cuanto a información, México carece de una fuente oficial que reúna toda la información que se tiene sobre mares y costas, la mayoría de esta información la tienen instituciones de educación superior y centros de investigación establecidas en la zona costera.

La CONABIO por su parte cuenta con una Subdirección del Sistema de Información y Análisis Marino Costero que busca generar conocimiento acerca de los cambios en los ecosistemas marino-costeros mexicanos a corto y largo plazo, mediante herramientas de análisis de series de tiempo de datos multiescales derivados de muestreos y monitoreos *in situ* y de observaciones satelitales, así como de modelos climáticos e información geoespacial.

Otra fuente informativa es la Carta Nacional Pesquera, un documento público elaborado y actualizado por el Instituto Nacional de Pesca y Acuicultura con la participación de otras instituciones gubernamentales, académicos y del sector dedicado a la actividad pesquera. Esta carta proporciona información que permite conocer dónde, cuándo y cuánto se permite pescar, sin alterar el equilibrio ecológico y la forma más adecuada para extraer especies susceptibles de aprovechamiento.

Educación y concientización

México carece de un plan o programa nacional o estatal sobre educación formal referente a la conservación de los recursos costeros y marinos de sus litorales. Existen proyectos de educación no formal sobre el conocimiento del medio marino y su ex-

plotación sustentable pero la mayoría de estos proyectos han sido actividades esporádicas y asociadas a proyectos de investigación socio-pedagógicos, y de duración limitada.

Participación

Aunque existe un número de personas que participan en los asuntos públicos, es mayor la cantidad que no está interesada en esas cuestiones. México es uno de los países con menor participación social a nivel internacional según los informes de participación ciudadana en América Latina. Un buen manejo costero requiere que la sociedad sea activa y que se involucre en la protección y aprovechamiento de sus recursos costeros.

La Cooperación Alemana al Desarrollo Sustentable (GIZ) en México, a través del proyecto “Desarrollo sustentable de regiones costeras urbanas mediante la integración de servicios ecosistémicos y biodiversidad” (BIOCITIS), busca generar procesos participativos de toma de decisiones en tres regiones costeras prioritarias asociados a las medidas de acción que se implementarán con el proyecto, donde se respeten las necesidades y se incorporen a los grupos vulnerables en la discusión, decisión, realización y seguimiento del desarrollo local (Gil, 2023).

Para lograrlo, se trabaja a nivel subnacional con los gobiernos municipales de tres regiones costeras prioritarias y a nivel federal con la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) y la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), así como con aliados y actores de la sociedad civil, academia y sector privado.

Discusión

El objetivo general del Manejo Integrado de la Zona Costera es mejorar la calidad de vida de las comunidades humanas que dependen de los recursos costeros, logrando mantener la biodiversidad y la productividad de los ecosistemas. Es un proceso continuo y dinámico que vincula al gobierno, la

comunidad, la ciencia, la administración, los intereses comunitarios y sectoriales (Blázquez, 2006). Latinoamérica en general ha quedado rezagada en cuanto a manejo costero integrado se refiere, lo cual no es de extrañar puesto que un buen plan de Manejo Integrado de Zonas Costeras (MIZC)



Pacheco López y Lara Flores

requiere compromiso por parte del país que desea aplicarlo además de una buena inversión de tiempo y dinero, muchas veces el Estado se ve limitado por sus situaciones sociales o económicas, la aplicación del plan suele fallar debido al incumplimiento de las normas generadas y la falta de integración local.

El MIZC es una herramienta para la planeación y administración de las costas. En su enfoque de Manejo de una zona geográfica determinada, sintetiza una decisión basada en aspectos ecológicos, tecnológicos, socioeconómicos, legislativos, políticos, filosóficos, éticos, y otros valores dependiendo del contexto social y filosófico (Blázquez, 2006).

Para el caso de México se observa que entre los años 2003 y 2008 se inicia una serie de propuestas para un manejo costero integrado, emanado de las instituciones de educación superior y asimilada de forma lenta en las políticas públicas a través del Plan Nacional de Desarrollo (Barragán, 2010).

Para ese tiempo México únicamente se había limitado a generar leyes y reglamentos involucrados con la zona costera con un enfoque sectorial y es hasta la creación de CIMARES que finalmente se da un paso adelante hacia un manejo costero integrado, esto se ve reflejado con la expedición de la *Política Nacional de Mares y Costas* en el 2018. El documento publicado por el Diario Oficial de la Federación reconoce la importancia de los mares y costas mexicanas como de sus riquezas para ser conservadas y gestionadas de manera sustentable en aras del bienestar de su población.

La creación de esta política responde a la necesidad urgente que tenía el país para el establecimiento de una gestión integrada impulsando un mejor ordenamiento de sus zonas costeras a fin de detener y revertir el desgaste que la sobreexplotación de sus recursos ha causado.

Conclusiones

Como se puede observar, México no cuenta con un plan de manejo integrado, sin embargo, ha trabajado en el desarrollo leyes para la protección, conservación y el uso de sus recursos marinos sin un enfoque integrado. La centralización de la competencia en la SEMARNAT impedía la toma de acciones con un enfoque más general y no es hasta años recientes en los que finalmente se busca manejar una visión integrada con la creación de CIMARES.

En años anteriores se priorizaba la economía por sobre los problemas medioambientales que surgían en las costas que se veían principalmente afectadas por contaminación, un mal tratamiento a las aguas residuales y los rellenos sanitarios. Esto es especialmente notable en los periodos de 1980-2000 pero es finalmente en años recientes que surge el objetivo de lograr un manejo sustentable de las costas de nuestro país (Yáñez, Day y Reyes, 2013).

A pesar de que aun no se ha desarrollado un plan de manejo costero integrado es innegable que la aplicación y creación de leyes para la normativa de

costas ha contribuido al avance de la conservación y el mejor manejo de los recursos. CIMARES ha trabajado en la mejora de las políticas y gracias a su coordinación se busca un enfoque que vincule al gobierno y la sociedad, un claro ejemplo de ello es la aplicación de programas como “Playas Limpias” y las certificaciones en playas (Jiménez Arenas *et. al.*, 2020), en las que la misma sociedad participa de manera activa para mejorar su entorno sin embargo esto apenas es aplicable a zonas con alto nivel de turismo, aun es necesario el fomento de estos programas y la participación activa de la sociedad en los sectores que están fuera del foco de atractivo nacional.

México aún tiene un largo camino que recorrer hacia la creación de un plan de Manejo Costero Integrado, gracias al decálogo se puede ver que nuestro país necesita trabajar más arduamente en la difusión de la información, la participación social, la educación y la concientización de su sociedad para lograr una mejor gestión.



Pacheco López y Lara Flores

La carencia de información y conocimiento, la falta de educación y concientización y finalmente la baja participación son los principales problemas que México debe de abordar y resolver. Sin difusión de la información la ciudadanía no obtiene

conocimiento ni concientización y por consiguiente no tiene interés ni disposición a participar en la toma de las decisiones para mejorar las políticas de su entorno resultando esto en un deficiente manejo de la zona costera.

Referencias

- Barragán Muñoz, J.M. (coord.). 2010. Manejo Costero Integrado y Política Pública en Iberoamérica: Un diagnóstico. Necesidad de Cambio. Red IBERMAR (CYTED), Cádiz, 380 pp.
- Barragán Muñoz, J.M. (coord.). 2012. Manejo Costero Integrado en Iberoamérica: Diagnóstico y propuestas para una nueva política pública. Red IBERMAR (CYTED), Cádiz, 152 pp.
- Blázquez, E.; Díaz, M.; Torres, B. 2006. El Manejo Integrado de Zonas Costeras como Alternativa para el Desarrollo de la Comunidad de Aguadores. Ciencia en su PC [en línea]. ISSN: 1027-2887. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=181322792003>
- CIIO | CIMARES. (s. f.). <https://digaohm.semar.gob.mx/CIMARES.html>
- CIIO | CONACIO. (s. f.). <https://digaohm.semar.gob.mx/CONACIO.html>
- Diario Oficial de la Federación (DOF). 2018. Comisión Intersecretarial para el Manejo Sustentable de Mares y Costas, Política Nacional de Mares y Costas de México, Diario Oficial de la Federación, México, 30-11-2018, consultado en www.dof.gob.mx, 09-11-2020.
- Gil, M. A. G. (2023, 19 mayo). Participación ciudadana para las ciudades Costeras sustentables - Ciudades y transporte sustentable. Ciudades y Transporte Sustentable. <https://ciudadesytransporte.mx/la-importancia-de-la-participacion-ciudadana-para-lograr-ciudades-costeras-sustentables/>
- Instituto Mexicano del Transporte. 2023. Resumen Boletines - (2023, 15 mayo). <https://imt.mx/resumen-boletines.html?IdArticulo=566&IdBoletin=200>
- Instituto Nacional de Pesca, I. N. (s. f.). Carta Nacional Pesquera. gob.mx. <https://www.gob.mx/inapesca/acciones-y-programas/carta-nacional-pesquera-51204>
- Jiménez Arenas, O. L., Tejeida Padilla, R., Rojas Ramírez, J. A., y Coria Páez, A. L. 2020. Una aproximación sistémica al manejo costero integrado de playas turísticas mexicanas. región y sociedad, 32, e1350. doi: 10.22198/rys2020/32/1350
- Secretaría de Desarrollo Agrario Territorial Y Urbano, S. (s. f.). HÁBITAT programa que promueve la regeneración urbana y el desarrollo comunitario. gob.mx. <https://www.gob.mx/sedatu/documentos/habitat-programa-que-promueve-la-regeneracion-urbana-y-el-desarrollo-comunitario>
- Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, S. (s. f.). Océanos y mares de México. gob.mx. <https://www.gob.mx/semarnat/articulos/oceanos-y-mares-de-mexico>
- Yáñez-Arancibia, A., Day, J. W., y Reyes, E. 2013. Understanding the coastal ecosystem-based management approach in the Gulf of Mexico. Journal of Coastal Research (63), 244–262. Recuperado de <https://doi.org/10.2112/SI63-018.1>

