

Ake Turriza, K., Rivera-Arriaga, E. 2024. Análisis del Manejo Integrado Costero en Haití. JAINA Costas y Mares ante el Cambio Climático Vol esp (1): 97-106. doi 10.26359/52462.0924



Análisis del Manejo Costero Integrado en Haití

Analysis of Integrated Coastal Management in Haiti

Karianna A. Aké Turriza¹ y Evelia Rivera-Arriaga²

¹Posgrado Multidisciplinario para el Manejo de la Zona Costero-Marina
Instituto de Ecología, Pesquerías y Oceanografía (EPOMEX), Universidad Autónoma de Campeche

²Instituto de Ecología, Pesquerías y Oceanografía (EPOMEX), Universidad Autónoma de Campeche

* autor de correspondencia: al041220@uacam.mx

doi 10.26359/52462.0924

Recibido 9/noviembre/2023. Aceptado 8/enero/2024

JAINA Costas y Mares ante el Cambio Climático

Coordinación editorial de este número: Evelia Rivera Arriaga

Este es un artículo bajo licencia Creative Commons CC BY-NC-ND.



Resumen

El Manejo Integral de Zonas Costeras (MIZC) es una estrategia que se utiliza en muchos países para abordar los desafíos y oportunidades asociados con la gestión de áreas costeras. Haití, como país caribeño, enfrenta desafíos en la gestión de sus zonas costeras debido a la vulnerabilidad a eventos climáticos extremos, la erosión costera, la degradación de los ecosistemas costeros y otros problemas. Sin embargo, la implementación efectiva de esta estrategia requiere un enfoque coordinado y la superación de desafíos significativos. El diagnóstico propositivo del subsistema administrativo-jurídico relacionado con el Manejo Costero Integrado (MCI) en Haití es una herramienta crucial para identificar áreas de mejora en la gestión de los espacios litorales del país. A través del Decálogo utilizado por la Red Iberoamericana de Manejo Costero Integrado (RED IBERMAR), se pueden analizar aspectos clave que influyen en la eficacia del MCI en Haití. Al abordar estos aspectos clave, el país puede avanzar hacia un enfoque más efectivo y sostenible del Manejo Costero Integrado en beneficio de sus comunidades costeras y la protección de sus recursos marinos y costeros.

Palabras claves: Haití, diagnóstico integral, manejo costero, Decálogo de gestión.

Abstract

The Integrated Coast Zone Management (ICZM) is a strategy used in many countries to address the challenges and opportunities associated with coastal area management. Haiti, as a Caribbean country, faces challenges in managing its coastal zones due to vulnerability to extreme weather events, coastal erosion, degradation of coastal ecosystems and other problems. However, effective implementation of this strategy requires a coordinated approach and overcoming significant challenges. The purposeful diagnosis of the administrative-legal subsystem related to Integrated Coastal Management (ICM) in Haiti is a crucial tool to identify areas of improvement in the management of the country's coastal spaces. Through the Decalogue used by the Ibero-American Integrated Coastal Management Network (RED IBERMAR), key aspects that influence the effectiveness of the ICM in Haiti can be analyzed. By addressing these key aspects, the country can move towards a more effective and sustainable approach to Integrated Coastal Management for the benefit of its coastal communities and the protection of its marine and coastal resources.

Keywords: Haití, comprehensive diagnosis, coastal management, Management Decalogue.



Introducción

Las zonas costeras constituyen áreas de extraordinaria importancia para la sociedad humana desde el punto de vista económico, social y medio ambiental. En ellas coexisten diversos ecosistemas de gran productividad y, por consiguiente, necesarios para la subsistencia y desarrollo de comunidades humanas locales, pero son también vulnerables frente a la acción del hombre y se degradan rápidamente.

El MIZC se define como un proceso dinámico y continuo en el cual las decisiones se toman para un uso sustentable, desarrollo y conservación de las costas, áreas marinas y recursos (Cicin-Sain *et al.*, 1999), “*es un proceso que unifica al gobierno y la comunidad, la ciencia y el manejo, y los distintos intereses de las entidades económicas y de la comunidad en el desarrollo económico y la conservación de los recursos naturales, en la preparación e implementación de un plan integral para el desarrollo y protección de los recursos y ecosistemas costeros*”. (Vera, 2003)

El enfoque de Manejo Integrado de Zonas Costeras (MIZC), principio que es referido en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo y que toma legitimación como principio programático esencial de la Agenda 21. A partir de ese momento, el MIZC se asentó como el enfoque más idóneo para el manejo de las zonas costeras y sus recursos naturales, pues se concibió como el proceso de planificación completo e integrador que tiende a armonizar los valores culturales, económicos y ambientales. (García, 2012).

Principales características fisiográficas de Haití en referencia a sus áreas costeras

Haití es un país caribeño que comparte la isla de La Española con la República Dominicana, y su territorio se encuentra entre las siguientes coordenadas geográficas:

- Latitud norte: 18° a 20° 6'
- Longitud oeste: 71° 20' a 74° 30'

Haití también incluye algunas islas costeras, como La Tortuga y Gonaïve, que son parte de su

territorio y contribuyen a su superficie total de aproximadamente 27 750 km². Esta ubicación geográfica le confiere a Haití un clima tropical y una costa diversificada con características naturales significativas. Sus zonas costeras presentan una serie de características fisiográficas que influyen en la geografía y la dinámica de estas regiones. Las características costeras de Haití son diversas y varían a lo largo de su línea de costa debido a la topografía del país y su ubicación en el mar Caribe.

Haití cuenta con una variedad de ecosistemas marinos que son importantes para la biodiversidad y la sustentabilidad de la vida marina en sus aguas.

Recursos naturales costero-marinos más relevantes

Los recursos naturales costero-marinos más relevantes en Haití incluyen una variedad de elementos vitales para la economía y la subsistencia de las comunidades costeras. Su conservación y gestión sostenible son esenciales para garantizar que estos recursos continúen siendo una fuente de beneficios a largo plazo. Entre estos ecosistemas costeros destacan: arrecifes coralinos, fondos blancos, marismas salinas, praderas de hierbas marinas, lagunas continentales, sumideros de evaporita y manglares.



Figura 1. Haití y sus divisiones.
Fuente: OCHA Services



Metodología

Para el diagnóstico sobre el Manejo Integrado de Zonas Costeras (mizc) en Haití, se siguió lo planteado por Barragan (2012) en el Decálogo del mci, tomando en consideración la información obtenida sobre: marco político-normativo; instituciones y reparto adecuado de las competencias; instrumentos estratégicos y operativos; recursos financieros y técnico-materiales; conocimientos básicos: investigación, monitoreo e información; formación y capacitación; educación para la sostenibilidad y participación social (tabla 1).



Figura 2. Manglar en Haití
Fuente: PNUMA / Paule Juneau.

Tabla 1. Síntesis diagnóstica del Manejo Integrado en Iberoamérica. Barragán (2012).

Aspecto	Diagnóstico general
Política	Pocos países costeros cuentan con una política expresa orientada al MIZC. En las políticas públicas relacionadas con las costas.
Normativa	Los países costeros deben disponer de una ley específica para la gestión integrada de su territorio costero marino.
Competencias	La mayoría de los países las competencias para el MIZC están aún centralizadas, pero con algunas tendencias hacia la descentralización.
Instituciones	Los países vienen desde la década de los años 90 estableciendo un marco institucional más apropiado para el MIZC atendiendo lo indicado en el cap. 17 de la Agenda 21.
Instrumentos	Se detectan numerosas iniciativas en los niveles regionales y locales que se constituyen en los principales instrumentos para la aplicación de políticas o normas.
Formación y Capacitación	La región presenta actualmente avances en el establecimiento y consolidación de programas de formación de maestrías y posgrados en MIZC.
Recursos	Es común y generalizada la escasez de recursos económicos destinados en forma específica a programas de MIZC.
Conocimiento e Información	Se perciben mayores esfuerzos de generación de información útil para la toma de decisiones y mejor gestión del espacio recursos marino – costeros.
Educación y Sostenibilidad	Existe un creciente interés de iniciativas de educación ambiental sobre medio costero y marino.
Participación	Se viene cada vez más imponiendo el establecimiento de mecanismos de participación ciudadana en la toma de decisiones.

Resultados

Política

El contexto de las políticas del manejo costero en Haití es complejo y desafiante debido a la vulnerabilidad climática, la pobreza, la gobernanza débil y la degradación ambiental. Sin embargo, existe un reconocimiento de la importancia de la gestión costera sostenible para abordar estos problemas y

mejorar la calidad de vida de las comunidades costeras.

Las políticas públicas relacionadas con la estabilidad política y la gobernabilidad son esenciales para abordar la inestabilidad y promover un entorno político más seguro y eficaz.



Dado que Haití enfrenta desafíos ambientales, como la deforestación y la degradación de la tierra, las políticas públicas se centran en la conservación de recursos naturales y la gestión sostenible.

Normatividad

Haití tiene un marco legal y normativo relacionado con el manejo costero, aunque la implementación de estas leyes y regulaciones puede ser un desafío debido a factores como la gobernabilidad y la capacidad institucional limitada en el país. Algunas de las leyes y regulaciones clave relacionadas con el manejo costero en Haití:

- **Ley de Zonas Costeras.** Haití promulgó una “*Ley sobre la protección y el desarrollo sostenible de las zonas costeras*” en 2003. Esta ley establece los principios y directrices para la gestión integrada de las zonas costeras, la protección de los ecosistemas costeros y la regulación de actividades en estas áreas. (Wooding *et al.*, 2004)
- **Estrategia Nacional de Manejo Integrado de Zonas Costeras (MIZC).** Haití ha desarrollado una Estrategia Nacional de MIZC que proporciona una visión y un plan de acción para la gestión sostenible de las zonas costeras del país. (Cid Nacer *et al.*, 2019) Esta estrategia incluye objetivos relacionados con la conservación de los recursos naturales y la promoción del desarrollo sostenible en las zonas costeras.
- **Regulaciones Específicas.** Además de la ley de zonas costeras, Haití ha emitido regulaciones específicas para abordar temas como la pesca, la protección de especies en peligro de extinción y la gestión de áreas marinas protegidas.
- **Convenios Internacionales.** Haití es signatario de varios convenios internacionales relacionados con la gestión costera y la protección del medio ambiente marino, incluyendo el Convenio de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (UNCLOS) y la Convención Ramsar sobre Humedales.
- **Zona Económica Exclusiva (ZEE).** Proporcionan una primera aproximación para delimitar las áreas marinas nacionales, pero se reconoce

que los límites basados en un orden jurisdiccional podrían no ser apropiados para analizar patrones biogeográficos marinos o implementar estrategias de conservación de especies migratorias.

El artículo 3 de la ley del 28 de enero de 1995 que propone el Ministerio del Ambiente, el cual debe acompañar a las colectividades en sus actividades de desarrollo ligado a la protección, la rehabilitación y valorización del medio y de sus recursos naturales, y el decreto ley del 26 enero 2006 estipula en su artículo 25 las atribuciones de las autoridades locales. (Jean Louis, 2015).

Competencias

La gestión de las zonas costeras en Haití involucra a varias instituciones gubernamentales y organizaciones. Aunque la distribución de competencias puede cambiar con el tiempo y según las políticas gubernamentales, se mencionan algunas de las instituciones clave en Haití y sus competencias relacionadas con las zonas costeras:

- **Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.** Tiene un papel importante en la gestión de los recursos naturales, incluyendo la protección de los ecosistemas costeros y la promoción de prácticas sostenibles. Supervisa la aplicación de leyes y regulaciones ambientales.
- **Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural.** Se enfoca en asuntos relacionados con la agricultura y el desarrollo rural, incluyendo la gestión de suelos y aguas en las zonas costeras agrícolas. (CE, c. e. 2018)



Figura 3. Litoral de Aquin, Haití, 2015.
Foto: Dagobert Jean Louis.



- **Ministerio de Pesca y Recursos Marinos.** Se ocupa de la gestión de los recursos marinos y pesqueros en las zonas costeras, incluyendo la regulación de la pesca y la promoción de prácticas sostenibles.
- **Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones (MPTC).** Se encarga de la planificación y construcción de infraestructura costera.

téctica para abordar los desafíos ambientales y socioeconómicos en las áreas costeras.

Formación y capacitación

La formación y capacitación son componentes esenciales para fortalecer la capacidad de las personas y las instituciones involucradas en el manejo integrado de zonas costeras (MIZC) en Haití. La capacitación adecuada puede ayudar a desarrollar las habilidades necesarias para abordar los desafíos relacionados con la gestión de las zonas costeras y promover prácticas sostenibles.

Instituciones y reparto de funciones

- **Instituto Haitiano de Estadística e Informática (IHSI).** recopila y publica datos relacionados con la demografía, la economía y el medio ambiente, lo que incluye información sobre las zonas costeras y los recursos naturales. (Leandre, 2022).
- **Instituto Nacional de Investigaciones en Agricultura, Pesca y Medio Ambiente (INRAPEMA).** Lleva a cabo investigaciones y estudios relacionados con la agricultura, la pesca y el medio ambiente, proporcionando datos y conocimientos relevantes para la gestión costera.
- **Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MDE).** Fomenta prácticas sostenibles y la conservación de recursos costeros. (Jean Louis, 2015)
- **Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural (MARNDR).** Desarrolla estrategias para la gestión sostenible de suelos y recursos hídricos costeros.

• **Evaluación de Impacto Ambiental (EIA).** La capacitación en EIA es importante para aquellos involucrados en la revisión y evaluación de proyectos que puedan afectar las zonas costeras. Esto garantiza que se realicen evaluaciones adecuadas de los impactos ambientales antes de la aprobación de proyectos.

• **Educación ambiental y sensibilización.** La capacitación en educación ambiental y sensibilización se enfoca en cómo comunicar la importancia de la conservación de las zonas costeras a las comunidades locales y promover la participación activa en la gestión sostenible (de Cantera Zeneire, 2015)

La capacitación puede ser proporcionada por instituciones académicas, organismos gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y la cooperación internacional.

Es importante destacar que debido a los desafíos en el sistema educativo de Haití, algunos estudiantes haitianos pueden buscar oportunidades de posgrado en el extranjero en países vecinos o en otros lugares del mundo.

El proyecto WaterClima-LAC Gestión de Zonas Costeras, implementado por el CATIE (Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza), capacitó a técnicos haitianos de d'Aquin y Saint Louis du Sud. (Benegas Negri *et al.*, 2017)

Instrumentos estratégicos y operativo

Los instrumentos estratégicos y operativos son herramientas y documentos utilizados en Haití para planificar y ejecutar estrategias de manejo integrado de zonas costeras (MIZC) y promover la gestión sostenible de estas áreas.

- **Estrategia Nacional de Manejo Integrado de Zonas Costeras (ENMIZC).** es un documento clave que establece una visión y un plan de acción para la gestión sostenible de las zonas costeras de Haití. Proporciona una guía estra-



Recursos económicos financieros para la gestión costera

La gestión costera en Haití requiere recursos económicos y financieros para llevar a cabo proyectos y programas que promuevan el desarrollo sostenible en las zonas costeras del país. Estos recursos pueden provenir de diversas fuentes. Además, la transparencia en la asignación y el uso de fondos es fundamental para garantizar una gestión eficaz y responsable de estos recursos.

- **Donaciones y subvenciones internacionales.**

Organizaciones internacionales y agencias de desarrollo, como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y otros, a menudo ofrecen donaciones y subvenciones para proyectos de conservación marina y gestión de zonas costeras. (Gutiérrez, y Espinosa, 2010).

- **Programas de Desarrollo Sostenible.** Los

programas nacionales e internacionales de desarrollo sostenible, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (ODS)

- Financiamiento Basado en Resultados: Algunas iniciativas de conservación y desarrollo sostenible utilizan enfoques de financiamiento

basados en resultados.

Conocimiento e información

En 1971 la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura creó un programa llamado MaB (sigla en inglés de Man and Biosphere), para que los investigadores puedan compartir información sobre diferentes áreas de la ciencia y ayudar a gestionar los recursos naturales y culturales. (Piou, 2023) El plan de zonificación

promueve la investigación y la generación de conocimiento mediante el desarrollo de inventarios, líneas de base y monitoreo ambiental además cuenta con un sistema de información de pesquerías, incluida la recopilación periódica de información sobre desembarques de pesca, captura y otra información estadística. Esto permite la divulgación de la información a diferentes partes interesadas. También se pretende realizar una plataforma binacional para compartir información, estudios y evaluaciones sobre temas costeros.

Educación para la sostenibilidad

Se llevan a cabo programas de educación ambiental en escuelas y comunidades para aumentar la conciencia sobre la importancia de la conservación de los recursos costeros.

La red de escuelas asociadas a la UNESCO, a través de la Comisión Nacional Haitiana, ha participado activamente en la educación de los jóvenes en cuestiones ambientales. (Piou, 2023)

Participación ciudadana

La participación ciudadana en Haití debe ser esencial para la gestión de las zonas costeras y el bienestar de las comunidades; al involucrar a las personas en la toma de decisiones y la implementación de programas o proyectos de gestión se puede lograr un enfoque más efectivo de los recursos o ecosistemas costeros.

Dentro de la participación ciudadana se encuentra, el comité central encargado de administrar y monitorear las actividades de los comités y de zonas de costeras

Así mismo la participación comunitaria involucra a comunidades locales en la toma de decisiones sobre temas de sostenibilidad e implementación de proyectos.



Discusión

Haití enfrenta desafíos y oportunidades en sus zonas costeras, la gestión y la participación activa de los actores son esenciales para proteger los recursos naturales de ese país y mejorar las condiciones de vida de sus habitantes y de esas áreas, así mismo la cooperación tanto internacional como nacional en el enfoque del MIZC deben desempeñar un papel importante en la búsqueda de soluciones efectivas.

Haití ha estado trabajando en iniciativas relacionadas con la gestión integrada de zonas costeras (MIZC), pero se enfrenta a problemas significativos de implementación y coordinación de iniciativas, por lo tanto, la gestión costera es un tema de preocupación debido a la degradación ambiental, la vulnerabilidad a los desastres naturales y sobre todo

a la falta de recursos financieros y técnicos. A pesar de todo estos, se han llevado a cabo proyectos y programas con el objetivo de promover prácticas de mejora más sostenibles y conservación de los recursos naturales, a menudo estos proyectos involucran la colaboración con organizaciones internacionales y donantes de otros sectores. Por lo tanto, Haití debería desarrollar y aplicar políticas que promuevan la conservación de sus recursos costeros, fomentar la participación de las comunidades locales, promover la restauración de ecosistemas costeros, fomentar la economía costera, y movilizar recursos financieros a través de asociaciones u organizaciones para poder apoyar los proyectos o programas de GIZC.

Conclusiones

La gestión integrada de zonas costeras en Haití es un proceso en desarrollo que aborda una serie de desafíos multidimensionales.

La deforestación, la erosión del suelo y la degradación de los manglares son problemas graves en las zonas costeras de Haití; esto tiene un impacto negativo en la biodiversidad marina y terrestre, así como en la capacidad de las comunidades locales para obtener recursos naturales de manera sostenible. Además, muchas comunidades costeras en Haití enfrentan altos niveles de pobreza y dependen de la pesca y la agricultura para su subsistencia. La falta de acceso a servicios básicos y oportunida-

des económicas dificulta su capacidad para adaptarse a los cambios ambientales y climáticos.

El gobierno haitiano a menudo tiene recursos y capacidades limitadas para abordar los desafíos de la gestión costera, muchas veces se requiere apoyo técnico y financiero para desarrollar e implementar estrategias efectivas de GIZC. El éxito en la gestión costera sostenible requerirá la colaboración continua entre el gobierno haitiano, las comunidades locales, las organizaciones internacionales y los donantes, así como un enfoque a largo plazo en la conservación y el desarrollo sostenible de las valiosas zonas costeras de Haití.

Referencias

- Benegas Negri, L. A., Watler, W., Ríos, N. 2017. Priorización de áreas para implementar buenas prácticas de manejo en cuencas costeras: Un enfoque de optimización hidrológica y económica en función de los servicios ecosistémicos. Serie Técnica. Manual Técnico.
- CE, C. E. 2018. Informe de resultados del programa de acción conjunta IICA-CATIE. XXXVIII Reunión Ordinaria del Comité Ejecutivo.
- de Cantera Zeneire, C. 2015. Evaluación de una estrategia de educación ambiental a partir del análisis de la efectiva problemática ambiental global del siglo XXI en la Universidad ICESI (Cali, Colombia).



- Gutiérrez, M. E., & Espinosa, T. 2010. Vulnerabilidad y adaptación al cambio climático. Diagnóstico Inicial, Avances, Vacíos y Potenciales Líneas De Acción En Mesoamérica. Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Unidad de Energía Sostenible y Cambio Climático, Departamento de Infraestructura y Medio Ambiente.
- Jean Louis, D. 2015. Fortalecimiento de la gobernanza para la gestión integrada de la zona costera marina de Aquin/Saint Louis du Sud, Haití.
- Leandre, S. 2022. Disponibilidad de mano de obra operativa calificada y el desarrollo del sector secundario en Haití, 2000 a 2019 (Master's thesis, Universidad Autónoma del Estado de Quintana Roo).
- Piou, J. F. 2023. La creación de un Geoparque en Haití, una oportunidad para el país. *Revista Iberoamericana Ambiente & Sustentabilidad*, 6, e272-e272.
- García, Y. J. 2012. Consideraciones teórico-básicas sobre los actores sociales claves del manejo integrado de zonas costeras. *DELOS: Desarrollo Local Sostenible*, 5(14), 24.
- Vera, C. E. M. 2003. La zona costera como totalidad ambiental. Primera aproximación. *Rev. Invest. Mar.* 24(1): 63-68.
- Wooding, B., Moseley-Williams, R. D., Arregui, M., & Paiewonsky, D. 2004. Inmigrantes haitianos y dominicanos de ascendencia haitiana en la República Dominicana (Vol. 4). Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID).

